

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2020-02-10

Diarienummer N133-0417/19

Handläggare

Linda Wenthe

Telefon: 031-365 50 96

E-post: linda.wenthe@orgryteharlanda.goteborg.se

Behovs- och produktionsplan 2020-2023 Bostäder för personer med funktionsnedsättning

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden Örgryte-Härlanda godkänner ”Behovs- och produktionsplan 2020-2023, Bostäder för personer med funktionsnedsättning” samt beslutar att översända planen för information till kommunstyrelsen, övriga stadsdelsnämnder, lokalnämnden, fastighetsnämnden och byggnadsnämnden.

Bedömning ur ekonomisk dimension

BmSS är den insats som står för den största andelen av de totala kostnaderna inom funktionshinderområdet i Göteborg. Kostnadsnivån för insatsen BmSS är hög i Göteborg i jämförelse med övriga riket. Behov finns av åtgärder för att sänka kostnadsnivån och därmed ge staden ökade förutsättningar för god ekonomisk hushållning i samband med införandet av en funktionshinderförvaltning 2021.

Bristen på bostäder för personer med funktionsnedsättningar innebär kostnader för staden i form av köpta korttidsplatser i avvaktan på verkställighet av beslut om BmSS samt risk för särskilda avgifter för icke verkställda beslut.

Kommunfullmäktige avsätter årligen medel i budget för expansion av BmSS enligt LSS. Expansionsanslaget syftar till att stödja utbyggnaden av nya bostäder i egen regi samt köp av nya platser inom ramavtal. Expansionsanslaget ska täcka kostnader till att dessa ingår i resursfördelningen till ordinarie budget.

Bedömning ur ekologisk dimension

Lokalförvaltningen har som byggherre vid egenproduktion av BmSS högt ställda miljökrav gentemot upphandlade entreprenörer.

Bedömning ur social dimension

Verksamhet som bedrivs med stöd av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) ska främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet för personer som omfattas av insatsen.

Barn med funktionsnedsättningar och deras familjer samt barn till personer med funktionsnedsättningar har behov av stöd och service från kommunen för att leva ett gott liv. Planering och samordning av bostäder med särskild service för barn och unga och samverkan med stadens verksamheter inom området är en viktig del i arbetet för att skapa goda förutsättningar barnen och deras familjer.

Planering av bostäder för personer med funktionsnedsättningar omfattar alla oavsett kön. I stadens BmSS finns fler män än kvinnor och kartläggningar av personer som bedöms ha behov av BmSS redovisar också att det finns fler män än kvinnor som har behov av

insatsen. Nationell statistik visar vidare på att fler män än kvinnor får diagnoser som leder till insatser enligt LSS.

Bostadsbristen för personer med funktionsnedsättningar innebär att många göteborgare inte får sina behov tillgodosedda. Den långsiktiga samordnade planeringen av bostäder för personer med funktionsnedsättning bidrar till att uppnå ett socialt hållbart och inkluderande samhälle.

Samverkan

Information i förvaltningens samverkansgrupp (FSG) 2020-02-19.

Bilagor

1. Behovs- och produktionsplan 2020-2023, Bostäder för personer med funktionsnedsättning

Ärendet

Föreliggande ärende avser revidering av "Behovs- och produktionsplan 2020-2023 Bostäder för personer med funktionsnedsättning". Planen redovisar stadens analyserade behov av bostäder med särskild service (BmSS) samt den planerade produktionen under en fyraårsperiod. Planen utgör ett underlag såväl för stadsledningskontorets lokalförsörjningsplan, underlag för respektive stadsdelsnämnds ställningstagande om den planerade utbyggnaden av BmSS, underlag för expansionsanslagsbudget samt för stadens investeringsbudget avseende BmSS.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige har lämnat ett särskilt uppdrag till stadsdelsnämnden Örgryte-Härlanda att för staden planera, samordna och förmedla bostäder för personer med funktionsnedsättningar. I uppdraget ingår bland annat att utifrån inventering och beskrivning av behov upprätta en plan för bostäder inom funktionshinderområdet.

"Bostäder för personer med funktionsnedsättning Plan 2018-2021" antogs av stadsdelsnämnden Örgryte-Härlanda vid sammanträde 2017-12-19. Planen består av en strategisk plan för bostäder för personer med funktionsnedsättningar med mål och utvecklingsområden som gäller under fyra år. Till den strategiska planen har ett antal aktiviteter för att nå mål och utvecklingsområden definierats och ansvar fördelats. Aktiviteterna följs upp årligen i dialog med stadsdelsförvaltningarna.

Bilagd till den strategiska planen finns en fyraårig produktionsplan som revideras fortlöpande och fastställs varje år. Produktionsplanen benämns nu som Behovs- och produktionsplan för att bättre tydliggöra dess innehåll. Behovs- och produktionsplanen har flera syften. Planen utgör ett underlag såväl för stadsledningskontorets lokalförsörjningsplan, underlag för respektive stadsdelsnämnds ställningstagande om den planerade utbyggnaden av BmSS, underlag för expansionsanslagsbudget samt för stadens investeringsbudget avseende BmSS.

"Behovs- och produktionsplan 2020-2023 Bostäder för personer med funktionsnedsättning" redovisar stadens analyserade behov av bostäder med särskild service (BmSS) samt den planerade produktionen under en fyraårsperiod.

Det bedömda behovet utgår från socialsekreterarnas uppskattning av behov och från inflödesanalys av tillkommande beslut av BmSS årligen. Då planering av BmSS kräver framförhållning p.g.a. att byggnationsprocessen har långa ledtider har behovs- och produktionsplanen 2020-2023 kompletterats med en långsiktig behovsanalys som omfattar en tioårsperiod.

Behovsanalysen visar att totalt 395 lägenheter i gruppbofastad respektive servicebofastad behöver tillkomma under perioden 2020-2023 för att behov ska vara i balans år 2023. Den planerade utbyggnaden av cirka 245 lägenheter i BmSS kommer därmed inte att täcka behoven. Sett till det bedömda behovet innebär den beräknade utbyggnaden av BmSS under planperioden ett underskott på cirka 150 lägenheter.

När behov av BmSS är i balans är bedömningen att nettoökningen av nyproducerade BmSS-lägenheter behöver vara cirka 60 stycken per år. Det betyder att det under en tioårsperiod totalt kommer att behövas cirka 750 nya BmSS-lägenheter.

En konsekvens av stadens brist på BmSS under flera år är att 150 personer har ett icke verkställt beslut och väntar på erbjudande om bostad. Det är därför av största vikt att säkerställa att planerad produktion av BmSS genomförs så tidigt som möjligt under planperioden.

För att öka den framtida produktionstakten av BmSS i staden finns skäl för såväl planerande förvaltningar som stadsdelsförvaltningar att se över nuvarande organisation och arbetssätt kopplat till BmSS planeringsprocess.

Med hänsyn tagen till tidsplan för stadens produktion är köp av BmSS via externa leverantörer en förutsättning för att verkställa beslut i närtid. Stadens ramavtal för inköp av BmSS ger stadsdelarna förutsättningar för köp. En tydlig inköpsstrategi från stadens sida skulle kunna innebära ett minskat behov av planerad produktion av BmSS.

I Göteborgs stads budget 2020 står att fler bostäder med särskild service behöver byggas, gärna tillsammans med andra aktörer. Lokalsekretariatet, i samverkan med fastighetskontoret och boendeplanering funktionshinder, arbetar för att ta fram en struktur för hur andra aktörer ska kunna bygga BmSS för stadens räkning.

Förvaltningens bedömning

”Behovs- och produktionsplan 2020-2023 Bostäder för personer med funktionsnedsättning” påvisar ett underskott på cirka 150 lägenheter under en fyraårsperiod. Trots tillskapande av 75 nya lägenheter under 2019 är bristen på BmSS-lägenheter fortsatt stor. Bristen på bostäder gör att ett antal göteborgare inte kommer att få sina behov av BmSS tillgodosedda.

Planen beskriver att 35 procent av BmSS i planering blir försenade. För att få ett behov av BmSS i balans behöver antalet bostäder som blir byggda i enlighet med framtagna tidsplan öka alternativt behöver den totala planeringsvolymen öka för att därigenom kompensera för produktionsförseningar. Förvaltningen förutsätter att kommunstyrelsen genom lokalsekretariatet tillsammans med ansvariga fackförvaltningar och stadsdelsförvaltningar samverkar för att tillsammans effektivisera processen med att planera BmSS i staden.

Beslutet skickas

”Behovs- och produktionsplan 2020-2023 Bostäder för personer med funktionsnedsättning” översänds för information till kommunstyrelsen, övriga stadsdelsnämnder, lokalnämnden, fastighetsnämnden och byggnadsnämnden.

Gitte Caous
Tf. Stadsdelsdirektör